



موحدیان: بایستی بدانیم که اقدامات در حاشیه شهر صرفاً کالبدی نیست. اگر کالبدی است که مشخص است که وظیفه شهرداری و وزارت راه و شهرسازی باید باشد و ربطی به کسی دیگر ندارد.



منصوری: تصمیم‌گیری در مورد اولویت‌بندی در مورد نحوه هزینه کرد، اعتبارات و نحوه اجرای پروژه‌ها در حوزه اختیارات هیئت‌مدیره است اما گاهی تصویب برخی طرح‌ها در حیطه اختیارات ستاد بازآفرینی شهرستان است

که باید سراغ یک سری تصمیمات سیاسی برویم که بتواند هم اختیارات و هم وظایف را تعریف کنند، بعد یک سازمان اجرایی تشکیل شود که از لحاظ قانونی بتواند هم برای حریم و هم برای خارج حریم و هم محدوده تصمیم بگیرد، پیشنهاد من اجرای مجموعه شهری مشهد است که خود وزارت راه و شهرسازی تعریف کرده است، نیت هم این بوده است که مدیریت یکپارچه کلان‌شهرها را بتوانیم در روابط اقتصادی، اجتماعی و جغرافیایی‌اش تنظیم کنیم اما این طرح زمانی اجرا می‌شود که یک نفر آن را کنترل کند، به اعتقاد سازمان باید مبنای فعالیتش را مجموعه شهری مشهد با اولویت بخش مرکزی تعریف کند و در سه حوزه مسئولیت جدی داشته باشند. ۱- جلب مشارکت مردم ۲- ایجاد هماهنگی با دولت ۳- شهرداری

❖ **موحدیان:** حرف من این است که اقدامات صرفاً کالبدی راهگشا حل مسائلی که دنبالش هستیم نیست، این رویکردی است که متأسفانه اکثر افراد دارند یعنی تاپیک مسئله را مطرح می‌کنیم می‌گویند پول بده، جدول و راه بکش، اگر مسئله این‌هاست که شهرداری بایستی انجام بدهد، مسئله تمام‌شده است اما بایستی بدانیم که اقدامات صرفاً کالبدی نیست. اگر کالبدی است که مشخص است که وظیفه شهرداری و وزارت راه و شهرسازی باید باشد و ربطی به کسی دیگر ندارد.

این سازمان چه ویژگی بایستی داشته باشد که این مشکلاتی که دوستان مطرح کردند، مجدداً به وجود نیاید و سازمان خودش یک تجربه شکست‌خورده نباشد، به هر حال عمده این صحبت‌ها را دوستان قبول دارد، مسئله ضمانت اجرا و اقتدار را چگونه می‌توان حل کرد؟ ظرفیت هماهنگی را چگونه می‌تواند اجرا کند؟

❖ **عامری فرد:** هیئت‌مدیره‌ای که به منظور تصمیم‌گیری، تصویب، هدایت، هماهنگی و نظارت در امور برنامه‌ریزی و بودجه سازمان در چارچوب قوانین شکل گرفته است که یکی از این قوانین قانون شهرداری‌هاست. هیئت‌مدیره سازمان با ریاست شهردار و اعضای مختلف شکل می‌گیرد. حضور هر کدام از این اعضا خودش یک ضمانت بر اجرای مأموریت‌هاست، مدیرکل راه و شهرسازی، مدیرکل دفتر فنی و عمران استانداری، دفتر اقتصادی استانداری، معاون سیاسی و امنیتی فرماندار و رئیس شورای اسلامی شهر مشهد. هیئت‌مدیره هر تصمیمی بگیرد سازمان باید اجرا کند و سایر دستگاه‌ها هم در قالب شرح وظایفشان عمل می‌کنند.

اگر هیئت‌مدیره به‌طور مثال تصویب کرد یک بودجه را به یک راهبردار اختصاص بدهند، نیاز است جایی دیگر تأیید شود؟

❖ **عامری فرد:** یک سری راهبردهای کلان در کشور داریم که به سازمان ابلاغ می‌شود و بر اساس اختیارات سازمان تصمیم‌گیری، تصمیم‌سازی و تصویب و اجرا و ابلاغ به سایر دستگاه‌ها انجام می‌دهند.

فرق این عملکرد با عملکرد ستاد بازآفرینی چیست؟ این ستاد هم کارش سیاست‌گذاری است.

❖ **عامری فرد:** سیاست‌های کلی در دولت تصویب می‌شود، لذا ما در کلیات دیگر سیاست‌گذاری نداریم، بلکه سیاست‌های منطقه‌ای داریم اگر هم سیاست کلان بخواهد، در نقش تصمیم‌ساز عمل می‌کنیم.

آقای منصوری حالا که چنین هیئت‌مدیره‌ای برای سازمان اجرایی پیش‌بینی شده است، نسبت ستادهایی که گفتید با این هیئت‌مدیره چگونه خواهد بود؟

❖ **منصوری:** سازمان اجرایی از اسمش مشخص است که قرار است یک شرح وظایف اجرایی انجام بدهد، قرار است ایده‌سازی و تصمیم‌سازی انجام بدهد اما تصمیم‌گیری به عهده ستاد بازآفرینی شهرستان است، این ستاد طرح‌های

اجرایی را مصوب می‌کند، آنجا هم رئیس فرماندار و دبیر شهردار مشهد است، به هر حال وظیفه تصمیم‌گیری و تطبیق تصمیمات سازمان اجرایی بر عهده یک سازمان غیررسمی نمی‌تواند باشد بلکه نهادی حاکمیتی می‌خواهد و آن هم ستاد بازآفرینی شهرستان است.

پس تصمیم‌گیری در هیئت‌مدیره هم می‌تواند اتفاق بیفتد؟

❖ **منصوری:** تصمیم‌گیری در مورد اولویت‌بندی، در مورد نحوه هزینه کرد، اعتبارات و نحوه اجرای پروژه‌ها در حوزه اختیارات هیئت‌مدیره است اما گاهی تصویب برخی طرح‌ها مثل طرح بازآفرینی کل شهر مشهد در حیطه اختیارات ستاد بازآفرینی شهرستان است، گاهی یک سری بودجه‌ها بایستی از محل بودجه‌های ملی تعیین شود، آن‌وقت طرح‌ها و برنامه‌هایش را بایستی ستاد شهرستان تصویب کند.

❖ **اکبریان:** الان معضل همین‌جاست که ساختار سازمان کجا بایستی تصویب شود؟ دوم این که آقای منصوری می‌گویند که سازمان بایستی پروژه اجرا کند اما سؤال این است که چه پروژه‌ای؟ هر پروژه صاحبی دارد، متولی دارد، سازمان چگونه می‌تواند آن را انجام بدهد؟ ما نمی‌توانیم یک جغرافیا را از وظایف آب و فاضلاب، بنیاد مسکن، جدا بکنیم و بر روی روش سازمان بیاندازیم، شما تعدد دستگاه‌ها و وظایف در نظر بگیرید. این یک چالش است. هم تداخل در اجراست، هم تداخل در هماهنگی ستاد شهرستانی و استانی که آقای منصوری می‌گویند. سؤال اصلی این است که آیا بالاخره همه این صحبت دوستان قرار است در قالب یک دستورالعمل مدون بشود؟ هنوز یک سال بعد از مطرح‌شدن سازمان اجرایی، این مسئله یکپارچه نشده است و نگاه هر کدام از اعضای این میزگرد باهم متفاوت است، چرا؟ چون مصدرها متفاوت است، چون دوگانگی در حاکمیت وجود دارد. مصدر پیشنهاد این سازمان اجرایی از وزارت کشور آمده است، گفته است که حالا که در بندهام ساختار ندارم، یک شورای راهبردی ملی تشکیل بدهیم، راه و شهرسازی را هم عضو کرده‌اند اما رئیس را معاون عمرانی وزارت کشور گذاشته است، در حالی که قانوناً ستاد ملی بازآفرینی را داریم که وزرا عضو هستند، آقای منصوری این قسمت‌ها بایستی حل شود. وزارت کشور و وزارت راه و شهرسازی بایستی به جمع‌بندی برسند که این ساختار جدید در سطح ملی چه نسبتی با سطوح استان و شهرستان دارد؟ این که در نهایت اختیار را به شهرداری بدهیم، معضل را حل نمی‌کند چون متولی‌اش شهرداری نیست ما از اول اشتباهان این بود که در ستاد توانمندسازی استان مشاوره مبنای کار قرار گرفت که دستور کارش ۸ پهنه سکونت‌گاه‌های غیررسمی داخل محدوده شهر مشهد بود. در نتیجه صحبت تمام دوستان ستاد توانمندسازی این است که وظیفه شهرداری است، چون داخل محدوده است اما عمده مشکل در حریم و پشت حریم است.

آقای موحدیان شما این تناقض را چگونه می‌بینید؟

❖ **موحدیان:** تناقض ندارد، آنچه آقای اکبریان می‌گوید تصویب نشده است، به خاطر همین ایراداتی که اشاره شد، ستاد بازآفرینی متولی‌اش با وزیر راه و شهرسازی است وزیر سندی را تهیه و اعلام کرده است که من نمی‌توانم یک‌نفره این کار را انجام بدهم بلکه همه بایستی پای کار بیایند، این سند را بالاترین مقامات تصویب کردند و قانونی است و دستگاه‌های مختلف عضو آن هستند، پس از لحاظ ملی تکلیف روشن است، این ستاد در سطح ملی سیاست‌های کلی را ابلاغ می‌کند، در سطح استان بومی‌سازی می‌شود، در سطح شهرستان هم ریاست ستاد با فرماندار است که نماینده عالی دولت و هماهنگ‌کننده دستگاه‌هاست، وظیفه فرماندار هماهنگی است. حرف اصلی این است که سیاست‌هایمان را در ستاد بازآفرینی شهرستان اعلام کنیم اما راهبردهایش را این سازمان اجرایی تهیه کند و به تصویب ستاد بازآفرینی شهرستان برساند، علت این که معاون فرماندار را در هیئت‌مدیره گذاشته نه خود فرماندار، این است که فرماندار نمی‌تواند زیر نظر شهردار انجام وظیفه کند، این سلسله‌مراقب قانونی است.