

شامل نمایندگان کشورهای عضو اتحادیه نیز در بررسی جزئیات طرح نظر می‌دهند. پس از این مباحث در یک مرحله قبل از تصمیم‌گیری نهایی برای اعمال تحریم، طرح اولیه برای تصویب به "کار گروه مستشاران امور خارجی" (RELEX) (۳) ارجاع می‌شود که از تمام کشورهای عضو اتحادیه نماینده‌ای در آن حضور دارد. پس از آن "سرویس اقدام خارجی اروپایی" (EEAS) (۴) نظرش را درباره این روند با پیشنهادهایی درباره این که چه اقدامات محدود کننده‌ای توصیه می‌شود، چه کسانی در هر تحریم هدف قرار بگیرند، اعلام می‌کند و در نهایت پیش نویس قانونی براساس طرح مصوب RELEX برای تصویب در شورای اروپا را تهیه می‌کند.

در نهایت این پیش نویس در "کمیته نمایندگان اولیه ۲" (CORPER) (۵) و سپس در شورای اروپا (۶) تصویب می‌شود. در این میان شورای اروپا در گام اعمال تحریم نقش محوری دارد. حتی هنگامی که اعمال تحریم‌های اقتصادی و مالی بازار داخلی اروپا را تحت تأثیر قرار دهد، اگرچه کمیسیون اروپا (۷) نیز در روند کار دخیل می‌شود، اما باز هم نظر نهایی و حق تصویب طرح با شورای اروپا خواهد بود. به هر روی با تصمیم شورای اروپا سیکل تحریمی وارد گام سوم و اعمال تحریم می‌شود. این مرحله می‌تواند مانند برخی تحریم‌های اشاره شده درباره بلاروس و برمه در مدت کوتاهی به پایان برسد و یا ممکن

این سند حاوی تعاریف و دستور العمل کلی درباره چگونگی طراحی و اعمال تحریم‌ها و همچنین دسته بندی تحریم‌هایی که می‌توانند اعمال شوند و چگونگی ارزیابی میزان تأثیرگذاری آن‌ها است. همچنین سند دیگری با عنوان "بهترین شیوه‌ها برای اعمال موثر اقدامات محدود کننده (تحریم) (۱۲) که در سال ۲۰۰۸ تصویب شده، نیز مبنای طراحی جزئیات دیگر تحریم‌ها از جمله چگونگی بلوکه کردن دارایی‌ها، ممنوعیت محصولات و همچنین موارد احتمالی استثنائات است. این سند حاوی برخی مضامین مهم است. از جمله این که تصریح می‌کند که طراحی و اعمال تحریم‌ها نباید انگیزه‌های اقتصادی داشته باشد و باید برای اهداف اتحادیه اروپا در ۲ دسته بندی کلی تحقق حقوق بشر و مبارزه با تروریسم و سلاح‌های کشتار جمعی استفاده شود.

۳-۴- گام سوم: اعمال تحریم

براساس اصول ۳۰ و ۳۱ پیمان تأسیس اتحادیه اروپا (TEU) (۲) هر یک از نمایندگان ۲۷ کشور عضو اتحادیه اروپا و همچنین نماینده عالی سیاست خارجی این اتحادیه با موافقت کمیسیون اروپا می‌تواند پیشنهاد استفاده از ابزار قهری تحریم علیه یک کشور، یک گروه یا یک شخص حقیقی را در شورای اروپا مطرح کند. پروپوزال اولیه نخست در شورای امور خارجی اتحادیه اروپا مطرح می‌شود. براساس نوع تحریم‌های موجود در پروپوزال، دیگر زیر مجموعه‌های اتحادیه

سیاست خارجی اتحادیه اروپا می‌تواند برای دستیابی به چنین "اهداف"ی اعمال شود: توسعه دموکراسی، حاکمیت قانون، فراگیری جهانی حقوق بشر و آزادی‌های اساسی، احترام به کرامت انسانی، اصل برابری و همبستگی و پذیرش اصول سازمان ملل متحد و قوانین بین‌المللی. سند "مبانی اساسی" همچنین تصریح می‌کند که تحریم‌های اتحادیه اروپا باید برای حمایت از تلاش‌ها درباره مبارزه با تروریسم و همچنین عدم اشاعه سلاح‌های کشتار جنگی به کار گرفته شوند. این‌چنان‌که شورای اتحادیه اروپا متشکل از نمایندگان ۲۷ کشور عضو اتحادیه در یک نظام رای گیری متعادل غیرمساوی که وزن رای هر کشور را در نسبت با وزن رای دیگر کشورها تعیین می‌کند (بنابراین ارزش و تأثیر رای کشورها با یکدیگر برابر نیست)، می‌تواند درباره لزوم اعمال تحریم علیه یک کشور، یک گروه یا یک فرد حقیقی تصمیم‌گیری کند.

۲-۴- گام دوم: طراحی تحریم

هنگامی که شورای اتحادیه اروپا درباره لزوم اعمال تحریم به تصمیم رسیده باشد، طراحی هر تحریم یا بسته تحریمی نیز در چارچوب ویژه‌ای انجام می‌شود. در سال ۲۰۰۳ سند "راهنمای پیاده سازی و ارزیابی اقدامات محدود کننده (تحریم) (۱۲) در چارچوب سیاست خارجی و امنیت مشترک اتحادیه اروپا" تصویب شد. این سند در سال‌های ۲۰۰۵، ۲۰۰۹ و ۲۰۱۲ مورد بازبینی و به روز رسانی قرار گرفته است.

شورای اروپا در گام اعمال تحریم نقش محوری دارد. حتی هنگامی که اعمال تحریم‌های اقتصادی و مالی بازار داخلی اروپا را تحت تأثیر قرار دهد، اگرچه کمیسیون اروپا (۷) نیز در روند کار دخیل می‌شود، اما باز هم نظر نهایی و حق تصویب طرح با شورای اروپا خواهد بود



(2) The Treaty of European Union

(3) Foreign Relations Counsellors Working Group (RELEX)

(4) The European External Action Service (EEAS)

(5) The committee of Permanent Representatives

(6) The Council of Europe

(7) The Commission of Europe