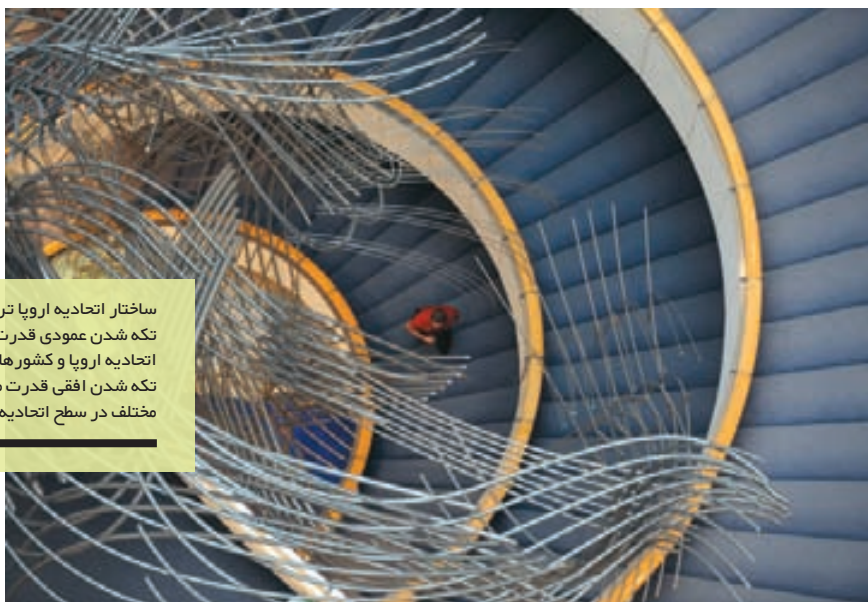


# پیچیدگی‌های یک کلاف سردرگم

موانع و چالش‌های تحقق سیاست خارجی، دفاعی و امنیتی اتحادیه اروپا



ساختار اتحادیه اروپا ترکیبی از تکه تکه شدن عمودی قدرت بین نهادهای اتحادیه اروپا و کشورهای عضو و تکه تکه شدن افقی قدرت میان نهادهای مختلف در سطح اتحادیه اروپا است

بازیگر جهانی در عرصه بین‌المللی است. این بازیگر را نه می‌توان یک دولت تلقی کرد و نه می‌توان به سادگی آن را یک سازمان بین‌المللی دانست. ساختار منحصر به فرد اتحادیه اروپا حالتی شناور میان یک اروپای فدرال و یک اروپای بین‌الدولی است. در چنین حالتی تصور برخورداری اتحادیه اروپا از یک سیاست خارجی که در تئوری‌های روابط بین‌الملل مختص به یک دولت با برخورداری از ویژگی حاکمیت ملی است، امری بسیار دشوار به نظر می‌رسد. اغلب اصطلاحی که برای توصیف اتحادیه اروپا به کار برده می‌شود، استفاده از عبارت «منحصر به فرد» است. مایکل مان جامعه شناس آمریکایی معتقد است که «اتحادیه اروپا نه یک دولت است و نه جایگزینی برای

داخلی و چالش‌های بیرونی تقسیم کرد.

## ۱. چالش‌های ساختاری

آن دسته از چالش‌هایی را شامل می‌شوند که با ساختار اتحادیه اروپایی به طور کلی و سازوکار سیاست خارجی و امنیتی مشترک به طور خاص سر و کار دارد. این چالش‌ها ضعف‌های ساختاری، پیچیدگی‌ها و کمبودهای سیاست خارجی و امنیتی مشترک را مدنظر قرار داده است. ساختار منحصر به فرد اتحادیه اروپا، مکانیسم تصمیم‌گیری، تعدد بازیگران درگیر، عدم برخورداری از یک نهاد مقتدر اجرایی و ساختار و سازوکار پیچیده سیاست خارجی و امنیتی مشترک از جمله این چالش‌ها می‌باشند.

## ۱-۱. ساختار منحصر به فرد اتحادیه اروپا

اتحادیه اروپا تداعی کننده مدل خاصی از

## عبیرضا نمودی

دانشجوی دکترای مطالعات اروپا

در حال حاضر اگر چه اعضای اتحادیه اروپا در برخی از موضوعات و مسائل بین‌المللی دارای مواضع مشترکی هستند و یا اینکه تلاش می‌کنند موضع خود را با یکدیگر نزدیک نمایند، لیکن وجود موانع و چالش‌های متعددی در راه تحقق چنین سیاستی شده است، راه درازی را تا دستیابی اتحادیه اروپا به یک سیاست خارجی و امنیتی مشترک، منسجم و کارآمد پیش روی این اتحادیه قرار داده است. چالش‌های پیش روی سیاست خارجی، امنیتی و دفاعی اتحادیه اروپا را می‌توان به سه دسته چالش ساختاری، چالش‌های